T32
44

Т32 44

Проектъ

Положенія о Кооперативныхъ Комитетахъ

(съ объяснительной запиской къ нему).

Москва, 1915 г.

Т32-44
Т32-44

Копія.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
932672

Его Высокопревосходительству

Господину Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Нижеподписавшихся членовъ временно закрытаго Центральнаго Кооперативнаго Комитета въ Москвѣ, Мясницкая улица, Козловскій пер., д. 1.

Прошеніе.

Кооперативныя товарищества и ихъ союзы, наряду со всѣми другими общественными организаціями, поставили очередной задачей напряженіе всѣхъ своихъ силъ для защиты родины.

Съ этой цѣлью въ іюлѣ мѣсяцѣ сего года былъ образованъ союзными кооперативными организаціями Центральный Кооперативный Комитетъ по снабженію и снаряженію арміи, помощи жертвамъ войны и борьбѣ съ дороговизной.

По его почину и подъ его руководствомъ возникли и развиваютъ въ указанномъ выше направленіи дѣятельность 21 губернскихъ и областныхъ и свыше 100 уѣздныхъ и мелкорайонныхъ комитетовъ.

Возникнувъ въ исключительныхъ обстоятельствахъ тревожнаго военнаго времени, Кооперативный, какъ и ранѣе его возникшій Военно-Промышленный Комитетъ, вначалѣ своей дѣятельности не оформили своего существованія и развивали широко и открыто свою практическую работу помощи арміи и населенію безъ зарегистрированнаго Положенія.

Выработка и подача на надлежащее утвержденіе соотвѣтственнаго Положенія стояла на ближайшей очереди у Центральнаго Кооперативнаго Комитета, когда внезапно 3-го сего ноября, по предписанію Господина Московскаго Градоначальника были опечатаны дѣла Комитета и членамъ его предъявлено требованіе прервать дѣятельность Центральнаго Комитета.

Въ виды Правительства никоимъ образомъ не можетъ входить препятствовать кооперативнымъ организаціямъ, объединяющимъ въ настоящее время въ 35,000 кооперативахъ свыше 10 милліоновъ домохозяевъ въ мирной согласованной работѣ по снабженію и снаряженію арміи, помощи жертвамъ войны и борьбѣ съ разстройствомъ хозяйственной жизни страны. Посему настоящимъ имѣемъ честь ходатайствовать передъ Вашимъ Высокопревосходительствомъ объ утвержденіи представляемаго при семъ проекта Положенія о Центральномъ и мѣстныхъ кооперативныхъ комитетахъ по снабженію арміи, помощи жертвамъ войны и борьбѣ съ дороговизной.

Внезапный перерывъ въ дѣятельности Центральнаго Кооперативнаго Комитета, имѣющаго цѣлый рядъ дѣловыхъ и организаціонныхъ обязательствъ передъ мѣстными и центральными кооперативными и общественными учрежденіями, можетъ отразиться самымъ пагубнымъ образомъ не только на судьбѣ текущихъ операцій и начинаній Центральнаго Комитета, но и внесетъ, въ виду отсутствія общаго руководства, сильное разстройство въ работу мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ.

Въ виду вышеизложеннаго, ходатайствуемъ о содѣйствіи Вашего Высокопревосходительства къ возможно скорѣйшему проведенію въ надлежащемъ порядкѣ представляемаго проекта Положенія.

Предсѣдатель: *Членъ Бюро Московскаго Союза Потребительныхъ Обществъ*
Владиміръ Николаевичъ Зельгеймъ.

Товарищи Предсѣдателя: *Членъ Совѣта петроградскаго отдѣленія Комитета о сел. ссудо-сберегательныхъ и промышл. т-въ*
Николай Васильевичъ Чайковскій.

Представитель Московскаго Союза Потребительныхъ Обществъ
Сергѣй Николаевичъ Прокоповичъ.

Казначей: *Членъ Правленія Московскаго Народнаго Банка*
Василій Васильевичъ Костинъ.

Члены Комитета: *Предсѣдатель Бюро Московскаго Союза Потребительныхъ Обществъ*
Дмитрій Стефановичъ Коробовъ.

И. о. Члена Правленія Московскаго Народнаго Банка
Константинъ Ивановичъ Крыловъ.

Предсѣдатель Комитета о сельскихъ ссудо-сберегательныхъ и промышленныхъ товариществъ
Викторъ Ивановичъ Анисимовъ.

Товарищъ Предсѣдателя Московскаго Губернскаго Кооперативнаго Комитета
Василій Васильевичъ Хижняковъ.

Членъ Правленія Московскаго Народнаго Банка
Андрей Евженьевичъ Кулыжный.

Копія.

Проектъ

Положенія о кооперативныхъ комитетахъ.

1.

Для объединенія и согласованія дѣятельности кооперативовъ и ихъ союзовъ по снабженію арміи и флота, помощи жертвамъ войны и борьбѣ съ дороговизной и разстройствомъ хозяйственной жизни, для содѣйствія въ этомъ государственнымъ и общественнымъ учрежденіямъ и веденія съ ними сношеній и представительства передъ ними нуждъ кооперативныхъ организацій, учреждаются центральный, областные, губернскіе, уѣздные и районные кооперативные комитеты.

2.

Кооперативные комитеты являются организаціями, не преслѣдующими коммерческихъ цѣлей. Организаціонные расходы кооперативныхъ комитетовъ покрываются взносами кооперативовъ и ихъ союзовъ, отчисленіями съ производимыхъ кооперативными организаціями при посредствѣ кооперативныхъ комитетовъ операцій, а также могущими быть ассигнованіями другихъ общественныхъ учрежденій.

3.

Центральный Кооперативный Комитетъ состоитъ изъ лицъ, избранныхъ на совѣщаніи представителей кооперативныхъ союзовъ и объединеній 11—13 іюля 1915 г. при Всероссійскомъ Союзѣ Городовъ, уполномоченныхъ центральныхъ кооперативныхъ организацій и представителей областныхъ кооперативныхъ комитетовъ. Средства, порядокъ дѣятельности и сношеній Центральнаго Кооперативнаго Комитета устанавливаются самимъ Комитетомъ. Составъ, средства, порядокъ дѣятельности и сношеній областныхъ и мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ устанавливаются подлежащими комитетами, примѣнительно къ общимъ основаніямъ образованія и дѣятельности кооперативныхъ комитетовъ по ближайшему съ Центральнымъ Кооперативнымъ Комитетомъ соглашенію.

4.

Взаимоотношенія правительственныхъ и общественныхъ учрежденій съ кооперативными комитетами, содѣйствующими имъ въ изложенныхъ въ § 1 цѣляхъ, опредѣляются по ближайшему соглашенію комитетовъ съ подлежащими военными и гражданскими властями и общественными учрежденіями.

5.

Центральный Кооперативный Комитетъ имѣетъ право пріобрѣтать всякаго рода движимое и недвижимое имущество, вступать въ договоры какъ съ частными лицами, такъ равно и съ казенными и общественными учрежденіями, принимать на себя всякаго рода обязательства, въ частности же поставки и подряды по заказамъ казны, организовать по соглашенію съ военнымъ и морскимъ вѣдомствами пріемку и сдачу нужныхъ для арміи и флота предметовъ и т. п., а равно искать и отвѣчать на судѣ. Одинаковыми правами пользуются областные комитеты, образуемые съ утвержденія Центральнаго Кооперативнаго Комитета, а равно мѣстные комитеты, образуемые съ утвержденія подлежащихъ областныхъ комитетовъ.

6.

Всѣ денежныя средства, запасы и имущество, могущіе оказаться при ликвидаціи дѣятельности кооперативныхъ комитетовъ, передаются въ распоряженіе кооперативныхъ или общественныхъ учрежденій, преслѣдующихъ однородныя съ комитетами цѣли.

Копія.

Объяснительная записка

къ прошенію объ утвержденіи Положенія

о кооперативныхъ комитетахъ.

Учрежденіе какъ мѣстныхъ, такъ и центральнаго кооперативныхъ комитетовъ было вызвано тяжелыми условіями переживаемаго родиной военнаго времени, необходимостью мобилизовать широкіе слои населенія, объединенные въ кооперативныя организаціи на обслуживаніе арміи, помощь жертвамъ войны, бѣженцамъ и борьбу съ дороговизной.

Разрозненныя кооперативныя организаціи, не смотря на быстрый ростъ ихъ во время войны, и количественно и качественно не въ состояніи выполнить вышеозначенныхъ задачъ.

Число кооперативныхъ союзовъ, вслѣдствіе тѣхъ препятствій, которыя до сихъ поръ ставились ихъ возникновенію административными властями, недостаточно и не отвѣчаетъ тѣмъ требованіямъ, которыя предъявляются къ кооперативному движенію обстоятельствами военнаго времени и общимъ экономическимъ положеніемъ страны. Кооперативные комитеты, не являясь оформленными союзами, имѣютъ цѣлью восполнить этотъ пробѣлъ, внести хоть нѣкоторую планомѣрность и организованность въ ту часть дѣятельности кооперативовъ, которая является особо срочной и имѣетъ особо большое значеніе для успѣшной организаціи тыла.

11—13 іюля на совѣщаніи по экономическимъ вопросамъ, связаннымъ съ дороговизной и снабженіемъ арміи, созванномъ Главнымъ Комитетомъ Всероссійскаго союза Городовъ, было постановлено: „Для планомѣрнаго и согласованнаго участія кооперативовъ въ борьбѣ съ дороговизной и упорядоченія хозяйственной жизни страны желательна организація Всероссійскаго Кооперативнаго Союза".

Въ соотвѣтствіи съ этимъ, представители сорока четырехъ кооперативныхъ союзовъ и сельско-хозяйственныхъ обществъ, участвовавшихъ въ совѣщаніи 11—13 іюля, рѣшили немедленно же приступить къ организаціи центральнаго и мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ, имѣющихъ цѣлью организовать при помощи кооперативовъ: 1) снабженіе арміи предметами снаряженія, продовольствія и фуража; 2) борьбу съ дороговизной; 3) помощь жертвамъ войны, и 4) проведеніе кооперативнаго закона.

Въ составъ центральнаго кооперативнаго комитета были избраны: В. Н. Зельгеймъ — членъ Бюро Московскаго Союза Потребительныхъ Обществъ, В. А. Кильчевскій — секретарь Комитета о сельскихъ ссудо-сберегательныхъ и промышленныхъ товариществахъ и Н. В. Чайковскій — секретарь Петроградскаго Отдѣленія того же Комитета. При этомъ было постановлено, что центральный кооперативный комитетъ долженъ быть пополненъ представителями центральныхъ кооперативныхъ организацій по два отъ каждой и представителями областныхъ кооперативныхъ комитетовъ по мѣрѣ ихъ образованія.

Во исполненіе этого постановленія, Московскій Союзъ Потребительныхъ Обществъ уполномочилъ предсѣдателя Бюро Д. С. Коробова и С. Н. Прокоповича, Московскій Народный Банкъ — членовъ Правленія А. Е. Кулыжнаго и К. И. Крылова, Комитетъ о сельскихъ ссудо-сберегательныхъ и промышленныхъ товариществахъ — предсѣдателя Комитета В. И. Анисимова и С. В. Аникина, Петроградское Отдѣленіе того же Комитета — членовъ Совѣта — Л. С. Зака и В. Ф. Пекарскаго, Центральное Товарищество Льноводовъ — членовъ Правленія — А. Н. Топильскаго и С. Л. Маслова

Составъ областныхъ, губернскихъ, уѣздныхъ или мелко-районныхъ кооперативныхъ комитетовъ былъ опредѣленъ примѣнительно къ составу Центральнаго изъ нѣкоего числа членовъ, избираемыхъ на соотвѣтственныхъ совѣщаніяхъ мѣстныхъ кооперативовъ и представителей уже оформленныхъ кооперативныхъ союзовъ даннаго района.

Центральный Кооперативный Комитетъ окончательно сконструировался и открылъ свою дѣятельность 1 августа, о чемъ и распубликовалъ въ кооперативной и общей печати.

Одновременно начали устраиваться мѣстныя совѣщанія кооперативовъ, созывавшіяся большей частью Земскими Управами. На этихъ совѣщаніяхъ выносились постановленія о необходимости мобилизовать всѣ мѣстныя силы для организаціи снабженія арміи, борьбы съ дороговизной, помощи жертвамъ войны, и учреждались соотвѣтствующіе кооперативные комитеты. На 1-ое ноября с. г. всего учреждено четыре областныхъ, 17 губернскихъ и свыше 100 уѣздныхъ и мелко-районныхъ кооперативныхъ комитетовъ.

Не смотря на кратковременность своего существованія, кооперативные комитеты, развивая организаціонную свою дѣятельность безъ казенныхъ пособій, исключительно на средства самихъ кооперативовъ вполнѣ доказали свою жизнеспособность. Работы на снабженію арміи при посредствѣ центральнаго и мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ ведутся

въ настоящее время въ такихъ мѣстахъ, гдѣ онѣ раньше не производились. Шитье предметовъ обмундированія, по соглашенію съ Главнымъ Комитетомъ Земскаго Союза, Комитетомъ Великой Княгини Елизаветы Феодоровны и отдѣломъ снабженія при Московской Городской Управѣ, производится при посредствѣ Центральнаго Кооперативнаго Комитета въ Московской, Рязанской, Орловской, Нижегородской, Тверской и Ярославской губерніяхъ. При этомъ необходимо замѣтить, что благодаря передачѣ при посредствѣ Центральнаго Кооперативнаго Комитета, работы по шитью въ вышеозначенныя губерніи, обезпечено было своевременное снабженіе арміи теплыми вещами. Въ любой моментъ можетъ быть начата работа по шитью кооперативами въ Костромской, Пензенской, Владимірской губерніяхъ. Кромѣ того, при посредствѣ кооперативныхъ комитетовъ, совмѣстно съ земскими комитетами, производится заготовка подковъ, скребницъ, снарядныхъ ящиковъ, колесъ, валенокъ и т. д. Совмѣстно съ земскими и военно-промышленными комитетами ведется кооперативными комитетами въ значительныхъ размѣрахъ заготовка земленосныхъ мѣшковъ.

Значительно развилась также заготовка при посредствѣ кооперативовъ продуктовъ продовольствія и фуража.

Значительная работа выполняется кооперативными комитетами и въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ. Непосредственно по распоряженію Центральнаго Кооперативнаго Комитета было произведено нѣсколько пробныхъ разселеній въ Тульской и Костромской губерніяхъ. Содержаніе этихъ бѣженцевъ производится изъ суммъ, отпущенныхъ Центральному Кооперативному Комитету Главно уполномоченнымъ Сѣверо-западнаго фронта по устройству бѣженцевъ С. И. Зубчаниновымъ. На основаніи опыта этихъ пробныхъ поселеній, Центральный Кооперативный Комитетъ инструктировалъ дѣятельность мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ по устройству бѣженцевъ. Въ настоящее время эта дѣятельность развита въ значительныхъ размѣрахъ почти всѣми мѣстными кооперативными комитетами, работающими большею частью совмѣстно съ земскими и національными организаціями помощи бѣженцевъ. Кооперативные комитеты выясняютъ количество свободныхъ помѣщеній въ районѣ дѣятельности мѣстныхъ кооперативовъ и послѣ разселенія бѣженцевъ берутъ на себя заботу о снабженіи ихъ продовольствіемъ, организуютъ, гдѣ возможно, трудовую помощь, заботятся объ установленіи въ средѣ мѣстнаго населенія доброжелательнаго отношенія къ бѣженцамъ, объ удовлетвореніи ихъ духовныхъ и религіозныхъ потребностей и т. д.

Центральный Кооперативный Комитетъ вошелъ, кромѣ того, въ сношенія съ Всероссійской Биржей Труда, организованной при объединенномъ Комитетѣ помощи бѣженцамъ Городского и Земскаго Союза относительно

совмѣстнаго учета ищущихъ труда бѣженцевъ, и надѣется, что, помимо лучшей организаціи трудовой помощи въ настоящее время, это дастъ возможность болѣе цѣлесообразно распредѣлить рабочія силы для полевыхъ работъ весной будущаго года.

Вообще вопросъ о подготовкѣ къ будущей сельско-хозяйственной компаніи поставленъ на очередь въ цѣломъ рядѣ кооперативныхъ комитетовъ. Нѣкоторые изъ нихъ уже въ настоящее время успѣли объединить закупку сельско-хозяйственныхъ машинъ и заготовку посѣвнаго матеріала (Раненбургскій, Ярославскій, Воронежскій и др.).

Но особо значительную работу должны и могутъ выполнить кооперативные комитеты въ продовольственномъ дѣлѣ. Согласуя дѣятельность потребительныхъ и сельско-хозяйственныхъ кооперативовъ, используя народныя сбереженія, собранныя кредитными кооперативами, для заготовки продовольственныхъ продуктовъ и борьбы съ торговой спекуляціей, выясняя правительству, при посредствѣ Центральнаго Кооперативнаго Комитета нужды отдѣльныхъ районовъ, сѣть кооперативныхъ комитетовъ является необходимымъ условіемъ правильнаго разрѣшенія продовольственнаго вопроса. Уже въ настоящее время въ Центральный Кооперативный Комитетъ поступили ходатайства мѣстныхъ комитетовъ о снабженіи того или иного района продуктами первой необходимости (Мглинскій уѣздъ Черниговской губ., Бѣльскій уѣздъ Смоленской губ. и т. д.), и Центральный Кооперативный Комитетъ немедленно же возбуждалъ ходатайства передъ Порайонными Комитетами о пропускѣ необходимыхъ для даннаго района грузовъ, входя въ соглашеніе съ Московскимъ Союзомъ Потребительныхъ Обществъ объ отпускѣ необходимаго количества продуктовъ.

Продовольственный вопросъ стоитъ на очереди въ большинствѣ мѣстныхъ комитетовъ, и они развиваютъ энергичную дѣятельность по организаціи спеціальныхъ закупочныхъ объединеній по изысканію необходимыхъ средствъ, вступая для этого въ соглашеніе съ мѣстными земскими и городскими управленіями.

Наряду съ этимъ кооперативные комитеты начали развивать усиленную работу по организаціи потребительскихъ кооперативовъ, организуя потребительскую массу и такимъ образомъ гарантируя отъ стихійныхъ вспышекъ недовольства, вызываемыхъ нарушеніемъ правильнаго снабженія населенія продуктами.

Вся эта работа могла бы развернуться значительно шире и стать болѣе продуктивной благодаря приглашенію г. Предсѣдателемъ Особаго

Совѣщанія по обсужденію и объединенію мѣропріятій по продовольственному дѣлу представителя Центральнаго Кооперативнаго Комитета въ это Совѣщаніе.

Наряду съ вышеизложенной дѣятельностью Центральному и мѣстнымъ комитетамъ пришлось спѣшно поставить на очередь вопросъ объ организаціи артелей ломовыхъ извозчиковъ въ ближайшихъ къ Москвѣ губерніяхъ для разгрузки московскаго желѣзнодорожнаго узла. Повидимому, въ подобномъ содѣйствіи кооперативовъ появится необходимость и въ другихъ желѣзнодорожныхъ узлахъ. Кромѣ того, представитель Центральнаго Кооперативнаго Комитета принимаетъ участіе въ совѣщаніи при уполномоченномъ по топливу въ Москвѣ, П. И. Новгородцевѣ. Въ связи съ работами этого совѣщанія выяснялся также вопросъ о возможности заготовки дровъ при посредствѣ кооперативовъ и учетѣ количества заготовленныхъ въ подмосковскомъ районѣ дровъ.

Подводя итогъ кратковременной трехмѣсячной дѣятельности кооперативныхъ комитетовъ, можно съ убѣжденностью сказать, что она является безусловно необходимой для разрѣшенія тѣхъ практическихъ вопросовъ, которые выдвигаются военнымъ временемъ все съ большей остротой.

Использовать милліоны крестьянскихъ хозяйствъ для правильнаго снабженія арміи, посильной помощи жертвамъ войны, урегулированія нарушеннаго войной народнаго хозяйства, возможно лишь объединивъ кооперативы на мѣстахъ и вснося извѣстную планомѣрность въ работу этихъ мѣстныхъ объединеній. Только такимъ путемъ весь этотъ многотысячный кооперативный организмъ можетъ быстро приспособиться къ возникающимъ благодаря войнѣ новымъ потребностямъ хозяйственной жизни и оказать необходимую поддержку начинаніямъ другихъ общественныхъ организацій.

Но всей этой начатой кооперативами работѣ, не успѣвшей даже расвернуться въ надлежащихъ размѣрахъ, положенъ предѣлъ прекращеніемъ дѣятельности Центральнаго Кооперативнаго Комитета согласно распоряженія Господина Московскаго Градоначальника отъ 3-го ноября сего года. Это сразу нарушаетъ жизнь всей сѣти мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ. Не говоря уже о томъ, что мѣстные кооперативные комитеты остро почувствуютъ шаткость своего правово положенія, цѣлый рядъ уже начатыхъ дѣлъ остался вдругъ безъ надлежащаго руководства, негдѣ получить срочную справку, некому поддержать неотложное ходатайство передъ Правительствомъ и общественными организаціями. Если такое положеніе продлится значительное время, не можетъ быть увѣренности, что у мѣстныхъ работниковъ не опустятся руки, что они не потеряютъ вѣру

въ возможность при данныхъ условіяхъ дѣлать необходимое для организаціи тыла дѣло. Вся трехмѣсячная работа Центральнаго и мѣстныхъ кооперативныхъ комитетовъ, направленная къ возбужденію самодѣятельности возможно болѣе широкаго круга кооперативныхъ дѣятелей, въ интересахъ успѣшнаго разрѣшенія очередныхъ задачъ, выдвинутыхъ войной, останется безрезультатной.

Въ виду всего вышеизложеннаго, утвержденіе для кооперативныхъ комитетовъ прилагаемаго при семъ „Положенія“, составленнаго примѣнительно къ Положенію о Военно-Промышленномъ Комитетѣ, является настоятельно необходимымъ въ интересахъ надлежащаго использованія для государственныхъ цѣлей организованныхъ въ кооперативахъ широкихъ слоевъ населенія.